



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2752
02.12.2011



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind administrarea fondului de șomaj de către patronate și sindicate*”, inițiată de 12 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PSD, PD-L, PNL, independent, Minorităților Naționale (Bp. 519/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare acordarea administrării fondului de șomaj, constituit la nivel național, patronatelor și sindicatelor.

În acest sens, se propune ca din consiliul de administrație să facă parte câte o persoană din partea fiecărui patronat și a fiecărui sindicat, constituit legal și cu reprezentare națională.

II. Observații

1. Precizăm că *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, și *Legea nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, republicată*, reglementează sistemul asigurărilor pentru șomaj, respectiv conducerea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă de către un consiliu de administrație format din reprezentanți ai Guvernului, precum și ai confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național, alcătuit din 15 membri, astfel:

- 5 membri reprezentanți ai Guvernului, numiți prin decizie a primului-ministru;
- 5 membri numiți prin consens de confederațiile sindicale reprezentative la nivel național;
- 5 membri numiți prin consens de confederațiile patronale reprezentative la nivel național.

2. În conformitate cu prevederile art. 47 din *Constituția României, republicată*:

„(1) Statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent.

(2) Cetățenii au dreptul la pensie, la concediu de maternitate plătit, la asistență medicală în unitățile sanitare de stat, la ajutor de șomaj și la alte forme de asigurări sociale publice sau private, prevăzute de lege. Cetățenii au dreptul și la măsuri de asistență socială, potrivit legii”.

Întrucât obligația de a asigura plata ajutorului de șomaj revine statului, nu considerăm că această atribuție poate fi acordată unor instituții neguvernamentale de tipul organizațiilor sindicale și patronale.

De asemenea, confederațiile sindicale și patronale reprezentative la un moment dat, pot pierde această calitate în urma unor modificări structurale interne, ceea ce nu garantează stabilitatea administratorului acestui fond.

3. Propunerea legislativă nu îndeplinește exigențele legislative impuse în procesul elaborării actelor normative prin:

- art. 74 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, conform căruia *„Deputații, senatorii și cetățenii care exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de legi”*;

- art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, ce prevede că soluțiile cuprinse în actul normativ *„trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”*;

- art. 31 din *Legea nr. 24/2000* referitor la cuprinsul instrumentelor de prezentare și motivare, ce trebuie să includă conținutul evaluării impactului actelor normative.

Din cuprinsul inițiativei legislative lipsesc dispozițiile de exprimare a conținutului normativ, potrivit cerințelor prevăzute de art. 35 din *Legea nr. 24/2000*, în raport cu textele actului normativ de bază, respectiv *Legea nr. 76/2002* și *Legea nr. 202/2006*, care, în sensul dorit de inițiatori, ar necesita intervenții legislative de modificare și/sau completare, în condițiile prevăzute de art. 59 și art. 60 din același act normativ.

Totodată, semnalăm faptul că lipsesc și dispozițiile tranzitorii, potrivit art. 54 din *Legea nr. 24/2000*, cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează să fie înlocuite de noile reglementări. De altfel, conținutul inițiativei legislative se reduce doar la enunțarea unor idei sintetice conceptuale, care, însă, sunt nejustificate în raport cu principiile și reglementările existente în *Legea nr. 76/2002* și *Legea nr. 202/2006*.

Semnalăm că, în cuprinsul acestor legi, nici nu se regăsește conceptul de „*Fond de șomaj, constituit la nivel național*”, ci se face referire la „*Bugetul asigurărilor pentru șomaj*” ce „*cuprinde veniturile și cheltuielile sistemului asigurărilor pentru șomaj*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului